



THE WORLD BANK

Working for a World
Free of Poverty

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

Доклад о мировом развитии (ДМР) 2007

Развитие и следующее поколение

Европа и Центральная Азия

Ниже представлен обзор направлений политики, мер и программ, имеющих наибольшее значение с точки зрения интересов молодежи стран Европы и Центральной Азии (ЕЦА), которые рассматриваются в Докладе о мировом развитии 2007: Развитие и следующее поколение.

Для региона характерна ярко выраженная неоднородность демографических процессов при наличии сходных проблем

- В то время как в развивающихся странах других регионов отмечается или ожидается увеличение численности молодежи, число молодых людей в регионе ЕЦА достигло своего максимального уровня и в дальнейшем ожидается его снижение. При этом, демографические процессы в разных странах отличаются неоднородностью, и в странах с высокой рождаемостью (Турция, Таджикистан) прогнозируется дальнейший рост численности молодежи.
- Хотя страны очень по-разному позиционированы в демографическом «окне возможностей» (в котором быстрый рост численности населения трудоспособного возраста может создавать возможности для экономического роста в случае, если он сопровождается надлежащими мерами политики), инвестиции в молодежь не утратили своего огромного значения ввиду их долгосрочного воздействия на процессы экономического и социального развития, а также учитывая ожидания молодежи и ее доступ к информации. Так, в Армении молодые люди составляют 50 процентов от общего числа пользователей Интернета, а в Кыргызстане этот показатель составляет 61 процент.

Расширение возможностей молодежи посредством устранения препятствий на их пути к получению образования, трудоустройству и участию в жизни общества

- Облегчение правительствами перехода молодых людей от учебы к трудовой деятельности имеет большое значение в силу очень высокого уровня безработицы среди молодежи большинства стран региона.
 - Обследование молодежи в странах ЕЦА, проведенное ЮНИСЕФ в 2001 году, показало, что вопросы трудоустройства и физической безопасности вызывают у нее наибольшее беспокойство. Решение этой проблемы кроется не в сокращении образования, а в создании большего числа рабочих мест.
 - Продолжительность периода безработицы среди молодых людей, совершающих переход от учебы к трудовой деятельности, может быть достаточно длительной в некоторых странах. В 2000 году свыше 60 процентов безработных молодых людей в Чешской Республике, Венгрии и Словацкой Республике не смогли найти работу в течение шести и более месяцев (O'Higgins, 2003).

ДМР 2007

Региональный обзор: Европа и Центральная Азия

- В Боснии и Герцеговине, несмотря на окончание гражданского конфликта в конце 90-х годов, уровень безработицы среди молодежи по-прежнему высок. В 2004 году доля безработных в возрастной группе от 15 до 19 лет составляла 62 процента и 37 процентов в возрастной группе от 20 до 24 лет. Треть молодых людей, работавших в 2001 году, пополнили ряды безработных в 2002 году, а четверть потеряли работу в 2004 (Fares and Tiongson, 2006).
- Несмотря на высокую безработицу среди молодежи, отмечается нехватка квалифицированных работников.
 - Проведенный Всемирным банком Анализ инвестиционного климата показал, что более 20 процентов компаний в развивающихся странах (в том числе в Латвии) назвали слабое образование и низкую квалификацию рабочей силы в качестве основного или серьезного препятствия в их производственной деятельности.
 - За исключением «Вышеградской группы» стран (Польша, Венгрия, Чешская и Словацкая Республики) молодые люди в возрасте 15 лет отстают от своих сверстников из богатых стран по чтению и математике, а также обладают более слабыми навыками решения проблем.
- Молодежь уже в настоящем принимает активное участие в проведении политических реформ в регионе. В Сербии молодежное движение «Отпор» сыграло решающую роль в свержении Милошевича, предотвратив попытки срыва выборов и организовав общенациональные акции протеста, которые завершились законным избранием нового президента. При этом в докладе отмечается, что многое еще предстоит сделать для подготовки молодых людей к исполнению ими гражданских прав и обязанностей.

Приоритеты

- Повышение качества базового образования.
 - Принятие мер на раннем этапе. Осуществление инвестиций в питание, охрану здоровья и психологическое развитие ребенка оказывает долгосрочное воздействие, говорится в докладе со ссылкой на ряд исследований. В Турции программы оптимизации питания детей младенческого и дошкольного возраста позволили повысить показатели успеваемости и окончания средней школы, а также снизить показатели участия в преступной деятельности вплоть до достижения участниками программ двадцатилетнего возраста.
- Повышение качества среднего и высшего образования и его актуальности для трудовой деятельности.
 - Во многих странах учебные программы средних школ не отвечают социальным и экономическим потребностям учащихся и характеризуются фрагментарностью и перегруженностью, а также акцентом на заучивании фактологического материала (World Bank, 2005). Аналогичные проблемы характерны для учебных программ высших учебных заведений (World Bank, 2002).
 - Необходимо повысить степень подотчетности учебных заведений перед учащимися. Так, в настоящее время в Турции введен запрет на проведение преподавателями внеурочных платных занятий со своими учащимися с целью предотвращения снижения качества обучения на уроках (Bragu, 2004).
 - Проведенные в Грузии реформы, направленные на борьбу с коррупцией в системе высшего образования, свидетельствуют об эффективности

введения унифицированной системы экзаменов, механизмов контроля и повышения прозрачности.

- Реформирование трудового законодательства, ограничивающего возможности трудоустройства для тех, кто впервые устраивается на работу/молодежи.
 - В экономически депрессивных регионах Польши относительно высокий уровень минимальной заработной платы препятствует трудоустройству молодежи. Недавнее повышение минимальной заработной платы в Венгрии затрудняет поступление на работу неквалифицированных работников (в том числе молодых).
- Устранение ограничений для миграции – в частности для временной миграции. Миграция части молодых людей может улучшить перспективы трудоустройства для оставшихся в стране, что служит своего рода «клапаном безопасности» в периоды высокой безработицы. Более 10 процентов албанской и турецкой рабочей силы занято за рубежом и, по данным исследований, столь значительный отток лиц трудоспособного возраста способствует повышению заработной платы и перспектив занятости для оставшихся в стране.
- Расширение возможностей для гражданского участия.
 - В Словении проводятся общенациональные сборы представителей молодежи из всех районов страны. В 2005 году в Молдове были учреждены молодежные советы в четверти всех населенных пунктов страны.
 - В докладе делается предупреждение о том, что обязательная военная служба оказывает неоднозначное воздействие на степень «гражданского участия» молодых людей. В России вероятность призыва в армию наиболее высока для молодых людей из бедных, малообразованных и сельских домохозяйств, вследствие чего они теряют приблизительно 15 процентов годового дохода.

Содействие принятию молодежью правильных самостоятельных решений посредством расширения их доступа к информации и группам поддержки

- Доступ молодых людей к информации о здоровье зачастую весьма ограничен.
 - В одном из обследований, проведенных Всемирным банком в 2006 году, приводится следующее высказывание 20-летней женщины на Северном Кавказе: “Мне хотелось бы побольше узнать о болезнях и инфекциях, передаваемых половым путем. Однако проблема в том, что я не могу задавать такие вопросы родителям, поскольку мое воспитание не позволяет мне обсуждать с ними такие вопросы.”
- Обстановка в странах ЕЦА по-прежнему не способствует отказу курильщиками от курения. Кроме того, в регионе не проводится политика контроля за продажей табачных изделий и лечения табакозависимости.
 - В Армении более четверти мужчин в возрасте от 15 до 24 лет регулярно курят.

Приоритеты

- Во-первых, следует обеспечить выдачу удостоверений личности молодым людям. Зачастую для получения доступа к различного рода услугам требуется предъявить базовый документ, удостоверяющий личность. Наличие таких документов необходимо также для трудоустройства в формальном секторе экономики.
- Необходимо предоставлять молодым людям больший объем информации о рисках для здоровья, возможностях трудоустройства и выборе профессии.
 - Службы оказания поддержки учащимся в выборе профессии на базе школ, возникшие сравнительно недавно, хорошо зарекомендовали себя в Польше,

России, Румынии и Турции. Благодаря таким службам удается сократить отсев учащихся и помочь им выбрать наиболее оптимальный вариант дальнейшего обучения. Успех программ зависит от качества информации, которой располагают инструкторы, поэтому необходимо обеспечить их надлежащую подготовку.

- При том, что многие страны предоставляют учащимся информацию о профилактике инфицирования ВИЧ и сохранении репродуктивного здоровья, лишь немногие из них проводят информационные кампании по профилактике курения, злоупотребления алкоголем и наркотиками, а также ожирения – тогда как информация по всем этим проблемам необходима молодым людям.
- Следует обеспечить молодежи доступ к ресурсам. Целевые стипендии, предоставляемые молодым людям на основании академической успеваемости и нуждаемости, более устойчивы и социально справедливы, чем условно бесплатное высшее образование, к которому имеют доступ только богатые.
- Необходимо оказывать помощь молодым людям в освоении ими навыков принятия правильных решений. В Грузии опрошенные сотрудниками Всемирного банка молодые люди сообщили о том, что они рассматривают обучение навыкам принятия правильных решений в качестве приоритетной задачи.

Предоставление молодым людям «повторных шансов»

- Незаконное потребление наркотиков наиболее распространено в развитых странах, но в настоящее время отмечается также рост потребления психотропных веществ в развивающихся странах. Так, масштабы незаконного потребления наркотиков в Центральной Азии достигают уровней, зарегистрированных в развитых странах (UNESCO2001).
 - Лечение наркоманов может сократить масштабы социальных проблем (в том числе преступности, насилия и тюремного заключения) и нагрузку на общество (UNDCP, 2003). Во многих странах бывшего СССР вводится метадоновая терапия для лечения наркотической зависимости и осуществляются программы обмена инъекционных игл, эффективность которых в плане сокращения риска инфицирования ВИЧ доказана (WHO, 2005)
- Необходимо усовершенствовать структуру субсидий, стимулирующих занятость, и повысить адресность программ по поддержке занятости.
 - В Чешской Республике, Венгрии и Польше субсидии, стимулирующие занятость среди молодежи, могут принести наибольшую пользу в том случае, если они будут нацелены на самых обездоленных членов общества, и прежде всего на малообразованных женщин (Fretwell et al, 1999).
- Следует избегать непропорционально жесткого наказания молодых преступников и их заключения в тюремные камеры с закоренелыми преступниками.
 - Целесообразно изучить возможность перехода от карательного правосудия к восстановительному правосудию.