

Преподаватель кафедры Конституционного и муниципального права

Джумалиев Данияр Сардарбекович

Гарантии, предоставляемые муниципальным служащим

Кыргызской Республики

Одним из принципов, лежащих в основе муниципальной службы, является принцип правовой и социальной защищенности муниципальных служащих. Обеспечением реализации данного принципа выступают гарантии, предусмотренные для муниципальных служащих при прохождении и прекращении муниципальной службы¹. Такие гарантии предусматриваются законом Кыргызской Республики «О муниципальной службе» (ст. 19). Гарантии муниципального служащего можно разделить на основные блоки: *Социальные гарантии* углубляют реальное содержание правового статуса на основе принципов равенства, гуманизма, справедливости, расширения реальных условий для реализации возможностей. *Экономические гарантии* правового статуса муниципального служащего являются определяющими в системе, так как создают материальные условия, которые обеспечивают наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей личности. Экономическими гарантиями выступают, прежде всего, различные формы собственности, экономическая политика государства. *Политические гарантии* - это всестороннее развитие и совершенствование политической системы общества, всей системы демократии с основополагающей идеей самоуправления народа. Политические гарантии исходят из демократичности режима, они выражаются в самостоятельной компетенции местных органов власти и их должностных лиц. Важнейшей политической гарантией прав и обязанностей муниципального служащего, безусловно, является демократия, развитость ее институтов и форм, обеспечивающих подлинное народовластие, участие в делах общества и государства, прежде всего посредством использования своих политических

¹ См. Володин А.М., Немчинов А.А.. Муниципальная служба. Справочное пособие. «Дело и сервис» Москва. 2002г. С. 315

нрав и свобод. В этом смысле особо значимо закрепление в Конституции Кыргызской Республики.

Гарантии муниципального служащего вытекают из принципа муниципальной службы - принципа правовой и социальной защищенности муниципальных служащих, который обеспечивает устойчивость муниципальной службы. Эта защищенность не сводится только в материальной (финансовой) поддержке служащих, хотя такая поддержка очень важна. Для социальной защиты муниципального служащего недостаточно удовлетворить его первичные, жизненно необходимые нужды. Эта защита ориентируется на более высокие уровни, но требуют, с закреплением кадров на муниципальной службе, стимулированием их служебной активности, заслуг и достоинств муниципальных служащих в коллективах и среди населения. Таким образом, принцип социальной защиты муниципальных служащих обеспечение возможностей успешного прохождения службы, удовлетворения потребностей муниципальных служащих и их интересов, стимулирующих эффективное решение служебных задач и закрепление на муниципальной службе. Законодательством предусматривается содержательная основа социальной защиты муниципальных служащих.

Таким образом, в целях обеспечения условий для успешного прохождения муниципальной службы законом Кыргызской Республики «О муниципальной службе» (ст. 19) предусмотрены следующие социально-экономические гарантии для муниципального служащего:

- 1) условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей;
- 2) заработная плата и иные выплаты;
- 3) ежегодный оплачиваемый отпуск;
- 4) обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением им должностных обязанностей
- 5) обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или потери трудоспособности в период прохождения им муниципальной службы или после ее прекращения, но наступивших в связи с исполнением им должностных обязанностей;

б) защита его и членов его семьи в порядке, установленном законами, от насилия, угроз, других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей.

В случае ликвидации органа местного самоуправления, сокращения штата работников данного органа муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные законодательством Кыргызской Республики о труде для работников в случае их увольнения в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организаций, сокращения штата работников.

Уставом местного сообщества могут быть предусмотрены дополнительные гарантии для муниципального служащего.

Таким образом, законодателем определены материальные, организационные и социальные гарантии правового статуса муниципального служащего.

Вышеперечисленные гарантии можно разделить на две группы. Первая группа гарантий направлена на обесценение служащему надлежащих условий для исполнения служебных полномочий по должности: нормальные условия работы, полная и своевременная оплата труда, ежегодный оплачиваемый отпуск. Вторая группа гарантий направлена на обеспечение социальных условий: медицинское обслуживание, пенсионное обеспечение за выслугу лет, обязательное государственное страхование, защита от насилия, других неправомерных действий в связи с исполнением служебных обязанностей.

Рассматривая социально-экономические гарантии муниципального служащего, следует остановиться на не некоторых из них.

Оплата труда муниципального служащего закреплено в законе Кыргызской Республики «О муниципальной службе» (ст. 28), в соответствии, с положениями, размер которого устанавливаются руководителем местного самоуправления на основе типовых ставок, утвержденных Правительством Кыргызской Республики.

Оплата труда муниципального служащего, согласно (ст. 28), закона Кыргызской Республики «О муниципальной службе», состоит из должностного оклада, надбавкой к должностному окладу, надбавок за выслугу лет, персональных надбавок, а также премий по результатам работы и иные виды выплат, в соответствии законодательством Кыргызской Республики.

В соответствии с Трудовым Кодексом Кыргызской Республики (ст. 152) труд работников оплачивается повременно, сдельно или по иным системам оплаты. Оплата может производиться, по индивидуальным и коллективным результатом труда.

Размер оплаты, труда, не может быть ниже установленного законодательством минимального размера заработной платы. Оплата труда работников определяется в зависимости от качества и сложности выполняемой работы. Порядок определения размера должностного оклада, размеры и порядок установления надбавок к должностному окладу муниципального служащего определяются самими органами местного самоуправления в соответствии с региональным законодательством и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Должностные оклады муниципальных служащих закреплены в соответствующих нормативных правовых актах.

В денежное содержание муниципального служащего входят надбавки к должностному окладу: 1) за классный чин; 2) за особые условия муниципальной службы, сложность, напряженность и специальный режим работы; 3) за выслугу лет; 4) почетное звание в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Размеры надбавок к должностному окладу муниципальных служащих также закреплены в соответствующих положениях к нормативно-правовым актам, регулирующие порядок установления денежного содержания, муниципальных служащих.

С целью усиления материальной заинтересованности муниципальных служащих выполнении планов и договорных обязательств, повышения эффективности деятельности системы премирования, вознаграждения, другие формы материального поощрения.

Финансирование расходов, связанных с предоставлением гарантий муниципальным служащим, предусмотренных региональными и местными нормативно - правовыми актами осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов.

В настоящее время законодательство не содержит единой системы оплаты труда служащих. Поэтому следует, что муниципальные образования, как правило, ограничены в самостоятельном регламентировании вопросов оплаты труда муниципальных служащих, однако законодательством вводится исключение из общего правила, ограничивающее и данном вопросе компетенцию муниципальных образований, получающих финансовую помощь из бюджета Кыргызской Республики, на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности.

² См. Брейво В.Г. Комментарий к трудовому кодексу Кыргызской Республики. Бишкек 2006. С 192.

Предоставление *ежегодного оплачиваемого отпуска* муниципальным служащим закрепляется в законе Кыргызской Республики «О муниципальной службе» (ст. 29) и в региональных актах о муниципальной службе, В соответствии с этим, муниципальному служащему устанавливается ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью тридцать календарных дней с выплатой пособия для оздоровления в установленном законодательством размере заработной платы.

Сверх ежегодного оплачиваемого отпуска муниципальному служащему за выслугу лет предоставляется в порядке определяемых законодательством Кыргызской Республики, дополнительный оплачиваемый отпуск.

В соответствии с региональной и местной нормативной правовой базой отмечается схожесть в порядке, предоставления дополнительной оплачиваемого отпуска муниципальным служащим, замещающим должности в органах местного самоуправления муниципальных сообществ в Кыргызской Республики, основанием предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска муниципальным служащим является стаж муниципальной службы.

Муниципальным служащим предоставляется дополнительные права в сфере *пенсионного обеспечения*. В связи с чем, на муниципального служащего в области пенсионного обеспечения в полном объеме распространяются права государственного служащего в КР., устанавливаемые законами и КР. Определение размера государственной пенсии муниципального служащего осуществляется в соответствии с установленным законом КР., соотношением муниципальных должностей муниципальной службы и государственных должностей государственной службы.

Максимальный размер государственной пенсии муниципального служащего не может превышать максимальный размер государственной пенсии государственного служащего по соответствующей государственной должности.

Стаж муниципальной службы муниципального служащего, обладающего право на ежемесячную доплату к пенсии, включает в себя периоды государственной службы на государственных должностях, иных государственных органах, образуемых в соответствии

с Конституцией Кыргызской Республики, а также учитывает предшествующие муниципальной службе периоды государственной службы (работы) на государственных должностях КР, должностях в органах местного самоуправления и в органах государственной власти и управления КР. Так, же в соответствии с законом Кыргызской Республики «О муниципальной службе» (ст. 31) стаж муниципальной службы муниципального служащего приравняем к стажу государственной службы государственного

служащего. На муниципального служащего и членов его семьи распространяется порядок пенсионного обеспечения государственного служащего Кыргызской Республики и членов его семьи, установленный законодательством Кыргызской Республики.

Размер ежемесячной доплаты к пенсии исчисляется по выбору лица, обратившегося за ее установлением, исходя из должностного оклада лица по муниципальной должности муниципального служащего на день увольнения либо на день достижения возраста, дающего право на государственную пенсию, по старости и соответствии с законом Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании».

В заключение следует отметить основные выводы:

- Общий перечень социально-экономических гарантий муниципального служащего закреплен в законе Кыргызской Республики «О муниципальной службе» (ст. 19), в областных и местных актах этот перечень дополняется.

- На основании анализа региональной и местной нормативной правовой базы отмечается схожесть в порядке, условиях и основаниях предоставления основных социальных гарантий муниципальным служащим, замещающим должности на органах местного самоуправления муниципальных образований в Кыргызской Республики.

- На муниципального служащего в области пенсионного обеспечения в полном объеме распространяются права государственного служащего, устанавливаемые в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Литература

Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 г., в новой редакции от 23 октября 2007 года №157.

Закон Кыргызской Республики «О муниципальной службе» от 21 августа 2004 г. №165.

Нормативные акты Кыргызской Республики. 2008 г. №8 С. 37. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» от 29 мая 2008 г. Нормативные акты Кыргызской Республики. . 2008 г. №8 С. 3

Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном пенсионном страховании» от 21 июля 1997 г. (в редакции законов КР от 18 апрель 2007 г, 31 июль 2007 г.).

Брейво В.Г. Комментарий к трудовому кодексу Кыргызской Республики. Бишкек 2006. С 192.

Володин А.М., Немчинов А. А.. Муниципальная служба. Справочное пособие. «Дело и сервис» Москва. 2002г. С. 11.

Трудовой кодекс Кыргызской Республики Издательство Академия 2007 г. Информационный центр «Токтом» 2007 г.